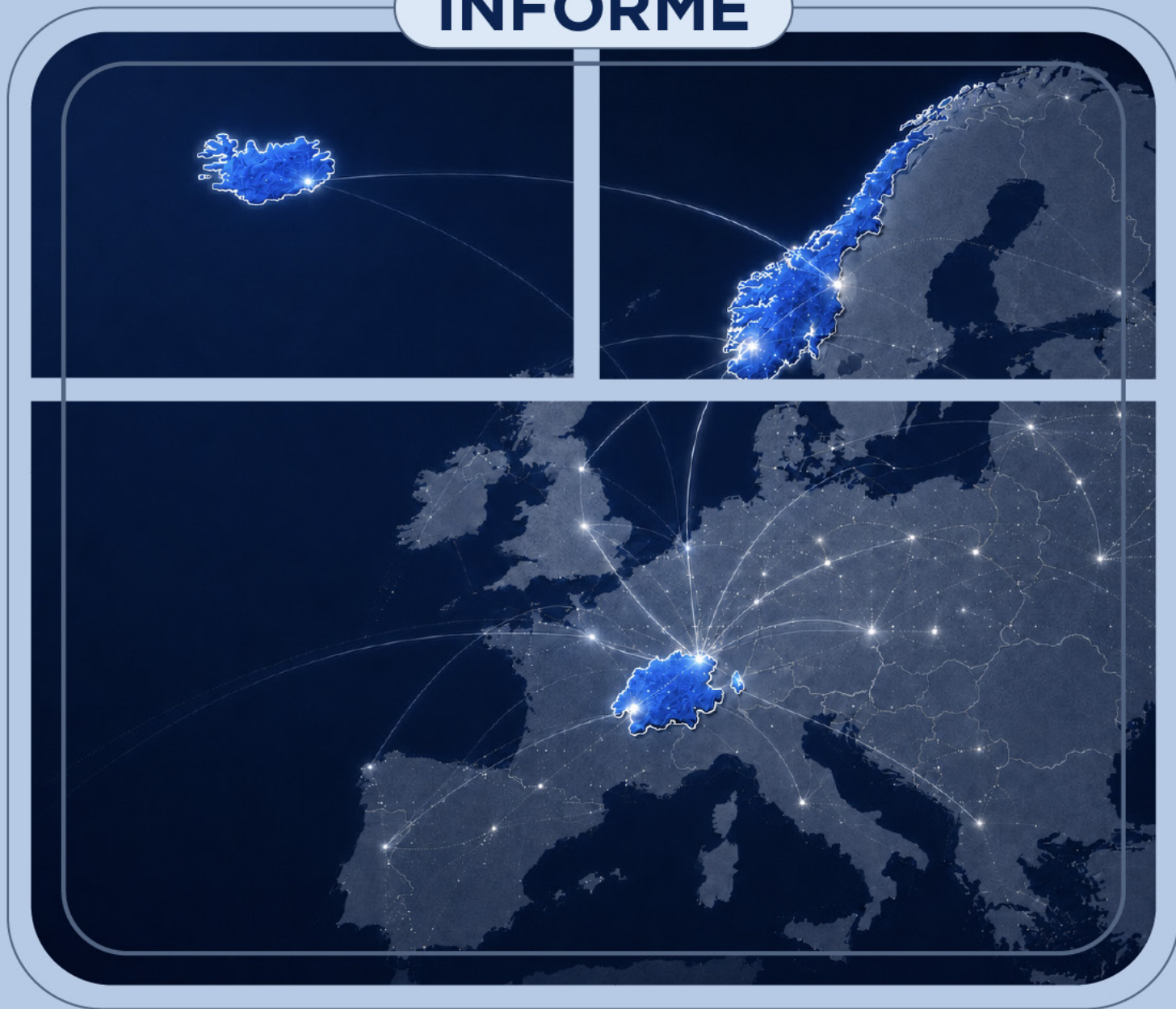


EFTA

INFORME



Uruguay XXI
PROMOCIÓN DE INVERSIONES,
EXPORTACIONES E IMAGEN PAÍS



2026

ÍNDICE DE CONTENIDO

DATOS GENERALES	2
1. COMERCIO DE BIENES CON EL MUNDO	4
2. COMERCIO DE SERVICIOS CON EL MUNDO	7
3. COMERCIO DE BIENES URUGUAY-EFTA	9
3.1 Exportaciones	9
3.2 Importaciones	10
4. INVERSIONES EN URUGUAY	11
5. ACUERDO EFTA - MERCOSUR	13
6. ACUERDOS BILATERALES	15
Islandia	15
Liechtenstein	15
Noruega	15
Suiza	15

DATOS GENERALES

Asociación Europea de Libre Comercio (AELC o EFTA por su sigla en inglés)

Organización intergubernamental de Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza para promover el libre comercio y la cooperación económica.



	Suiza	Noruega	Islandia	Liechtenstein
Capital	Berna	Oslo	Reykjavík	Vaduz
Población	9.048.905	5.594.340	389.444	40.885
Idioma	Alemán, francés, italiano y romanche	Noruego y sami	Islandés	Alemán
Moneda	Franco suizo (CHF)	Corona noruega (NOK)	Corona islandesa (ISK)	Franco suizo (CHF)
PIB per cápita	EUR 101.810	EUR 83.860	EUR 87.410	EUR 185.840*
Tasa de crecimiento real	1,3%	1,1%	1,3%	5%**

Fuente: elaborado por Uruguay XXI con base en European Free Trade Association 2025 Annual Report y Eurostat.

*Datos de Eurostat disponibles hasta 2023. **Estimados para 2023 (Gobierno de Liechtenstein).

La Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA, por su sigla en inglés) es una organización intergubernamental de promoción de integración económica, libre comercio y cooperación. Fue establecida en 1960 y actualmente está integrada por Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza. Los cuatro Estados de la EFTA reúnen una población total de 15 millones de habitantes y un PIB conjunto de aproximadamente EUR 1.382 mil millones.

Las funciones de la asociación incluyen regular y mejorar el comercio entre los Estados miembros y establecer negociaciones con el resto de los países. Hasta el momento, cuenta con 35 acuerdos de libre comercio que reúnen a 49 países socios. Entre ellos, destaca el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo que integra el mercado de la Unión Europea (UE) con tres miembros de la asociación: Islandia, Liechtenstein y Noruega. Suiza también tiene acuerdos con la UE, pero de forma bilateral.

En 2025 se firmó el Acuerdo EFTA-Mercosur, que está pendiente de ratificación por algunos de los países involucrados.

Relevancia internacional de Suiza y Noruega

Entre los Estados de la EFTA, Suiza y Noruega destacan por su poder económico y mayor tamaño, ambos desempeñan roles importantes en la dinámica económica mundial. Suiza es un centro financiero relevante y muy competitivo. Se estima que más de una quinta parte del patrimonio transfronterizo mundial se gestiona en bancos suizos. También se destacan en el país los seguros, la financiación del comercio y la gestión de tránsito de materias primas.

En este contexto, se comercian grandes montos de servicios desde y hacia Suiza. En 2025, el país ocupó el sexto lugar entre los países europeos importadores de servicios, con más de US\$ 213 mil millones. Las exportaciones fueron de US\$ 195 mil millones, ubicándolo en el séptimo lugar¹.

También es un importante inversor. Sus empresas colocan grandes volúmenes de capital en el exterior y en 2024 el stock de inversión directa suiza en el extranjero alcanzó más de US\$ 1.500 mil millones, de los cuales las financieras y holdings concentraron el 31% del monto total. Las empresas de la industria química y plástica, junto con las de trading, también fueron inversoras relevantes; cada uno de estos grupos representó 14% del total².

Noruega tiene el mayor fondo soberano del mundo, el Fondo Global de Pensiones del Gobierno, que se financia a partir de los ingresos del Estado derivados de la explotación petrolera del país e invierte exclusivamente en el exterior. Al cierre del primer semestre de 2026, su patrimonio ascendía aproximadamente a US\$ 2.280 mil millones, en particular, su cartera de acciones se concentró en América del Norte con 57% de participación en su total³.

¹ Fuente: Centro de datos de la Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD, por su sigla en inglés)

² Fuente: [Direct Investment, 2024 edition](#)

³ Fuente: [Half-year report 2026 | Norges Bank Investment Management](#)

1. COMERCIO DE BIENES CON EL MUNDO⁴

El bloque se posiciona decimosegundo en el comercio de bienes. Si se suman los servicios, el comercio representa el 112% de su PIB⁵. En 2025 se registraron US\$ 732 mil millones en exportaciones y US\$ 626 mil millones en importaciones.

Figura 1
Comercio de bienes de la EFTA con el mundo
2015-2025, millones de dólares



Fuente: UNCTAD

Su principal socio comercial es la Unión Europea, que ocupa la mayoría de sus intercambios superando la mitad del monto total de exportaciones e importaciones. Además, el crecimiento promedio de las ventas hacia el destino en los últimos cinco años fue de 5,4%. Los datos del resto de sus socios comerciales están disponibles hasta 2024 y se muestran en el siguiente cuadro.

⁴ Fuente: [EFTA Trade Statistics](#).

⁵ Datos de 2024 y 2025. Fuente: European Free Trade Association 2025 Annual Report.

Figura 2
Principales socios comerciales de la EFTA
2024, participación porcentual

PAÍS	PARTICIPACIÓN %		
	Comercio	Import.	Export.
Unión Europea (27)	50,2	47,8	53,3
Estados Unidos	10,7	12,9	7,9
China	7,3	7,5	7,0
Reino Unido	6,1	8,7	2,8
India	2,5	3,7	0,8
Japón	1,8	1,6	2,0
Tailandia	0,9	0,9	0,9
Brasil	0,8	0,7	0,8
Australia	0,7	0,5	1,0
Uzbekistan	0,6	0,2	1,3

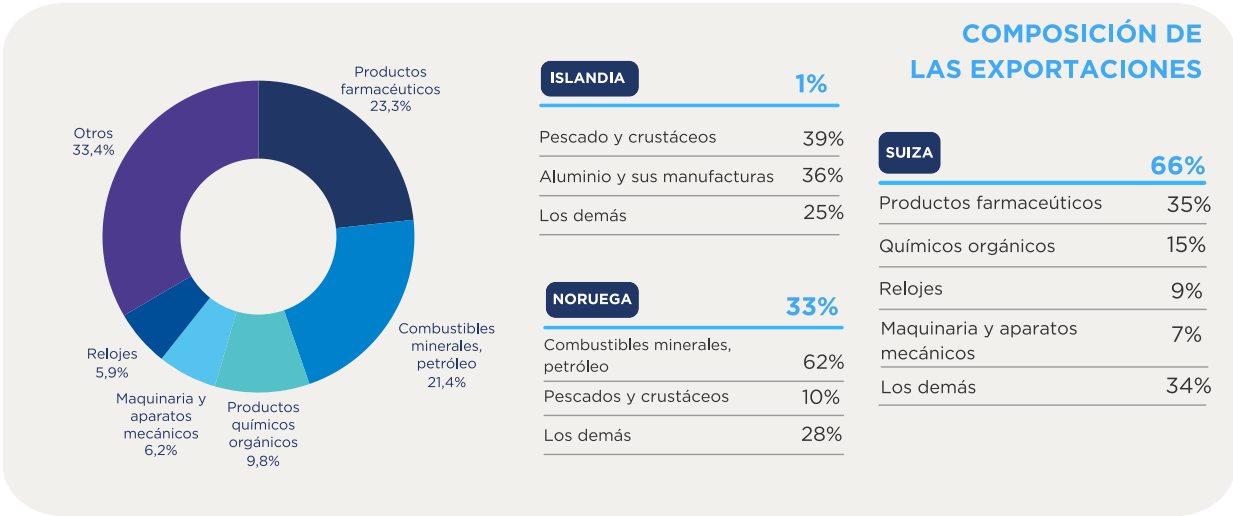
Fuente: European Free Trade Association 2025 Annual Report

A la hora de desagregar las estadísticas por país, la unidad estadística de la EFTA no releva la información individual de Liechtenstein por su unión aduanera con Suiza. Si bien los movimientos de ambos Estados se suman, la amplia mayoría corresponde a Suiza, ya que la población total de Liechtenstein es de 40 mil habitantes.

Entre los productos principales de la EFTA no hay bienes agropecuarios. En cambio, los metales preciosos tienen un peso significativo, principalmente por el comercio de oro de Suiza. En 2024, el país registró exportaciones del bien por EUR 115 mil millones y 105 de importaciones. Suiza es uno de los principales centros mundiales de refinación de metales preciosos y alberga cuatro de las mayores refinerías certificadas del mundo. Sin embargo, en las estadísticas globales del bloque para 2025 se excluye este bien, de lo contrario los minerales y piedras preciosas formarían parte de los productos más comerciados.

La canasta exportadora del bloque incluye productos industriales y petróleo desde Noruega. Con más de EUR 90 mil millones, este país representó el 33% de las exportaciones totales de la EFTA en 2025. Por su parte, Suiza tuvo una participación de 66%. Los productos farmacéuticos, químicos orgánicos y relojes fueron los principales en su canasta y por tanto en el total.

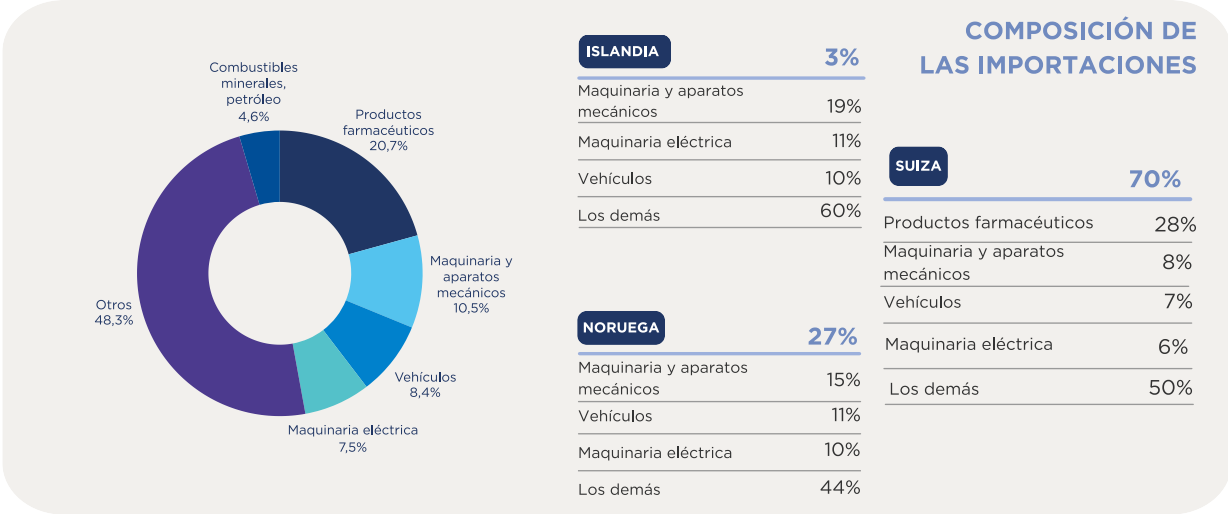
Figura 3
Productos exportados por la EFTA



Fuente: European Free Trade Association 2025 Annual Report. Nota: se excluyen las piedras preciosas y el oro.

Los principales productos importados también son industriales e incluyen productos farmacéuticos, maquinaria, vehículos y también combustibles minerales y petróleo.

Figura 4
Productos importados por la EFTA

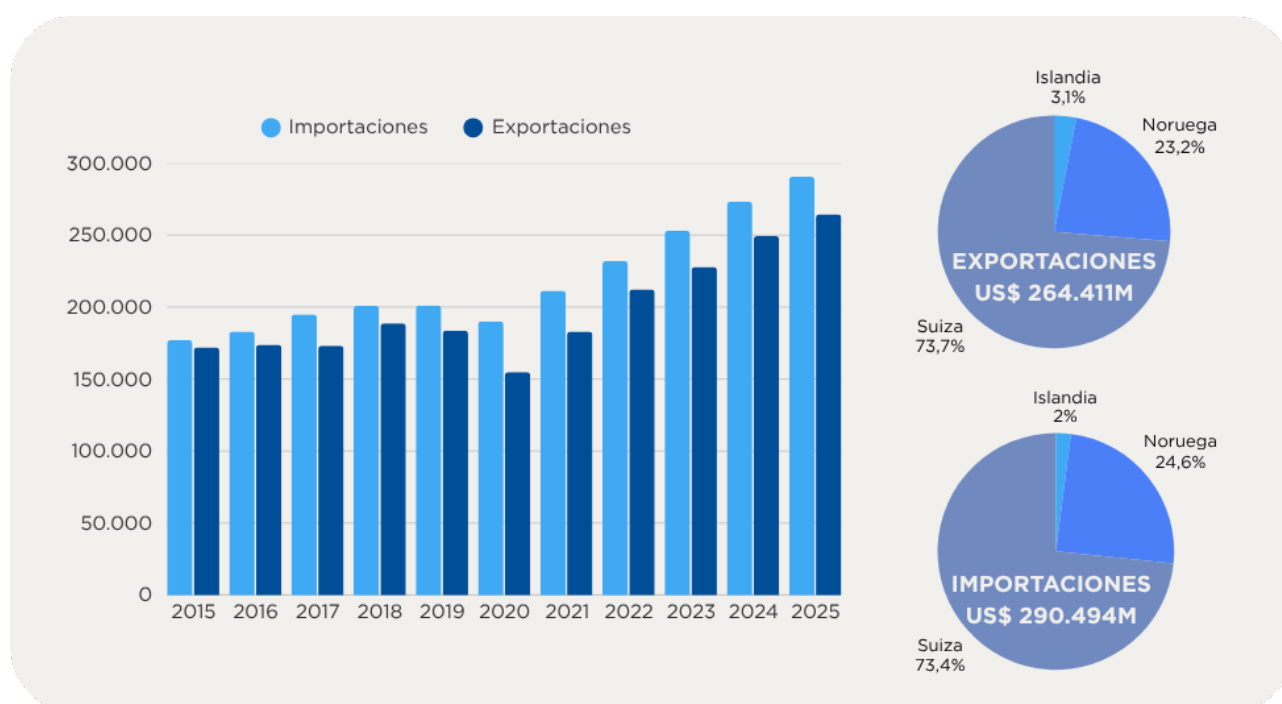


Fuente: European Free Trade Association 2025 Annual Report. Nota: se excluyen las piedras preciosas y el oro.

2. COMERCIO DE SERVICIOS CON EL MUNDO

Para los servicios, la EFTA se posiciona séptima en el comercio mundial según su último informe anual, impulsada por los grandes montos de Suiza. En el agregado, realizan más importaciones que exportaciones. Desde 2020, ambos flujos han tenido un crecimiento bastante constante, en 2025 totalizaron US\$ 290 mil millones en importaciones y US\$ 264 mil millones en exportaciones, en ambos casos Suiza representó casi el 74% del total⁶.

Figura 5
Comercio de servicios de la EFTA con el mundo
2015-2025, millones de dólares y participación por país (2025)



Fuente: UNCTAD

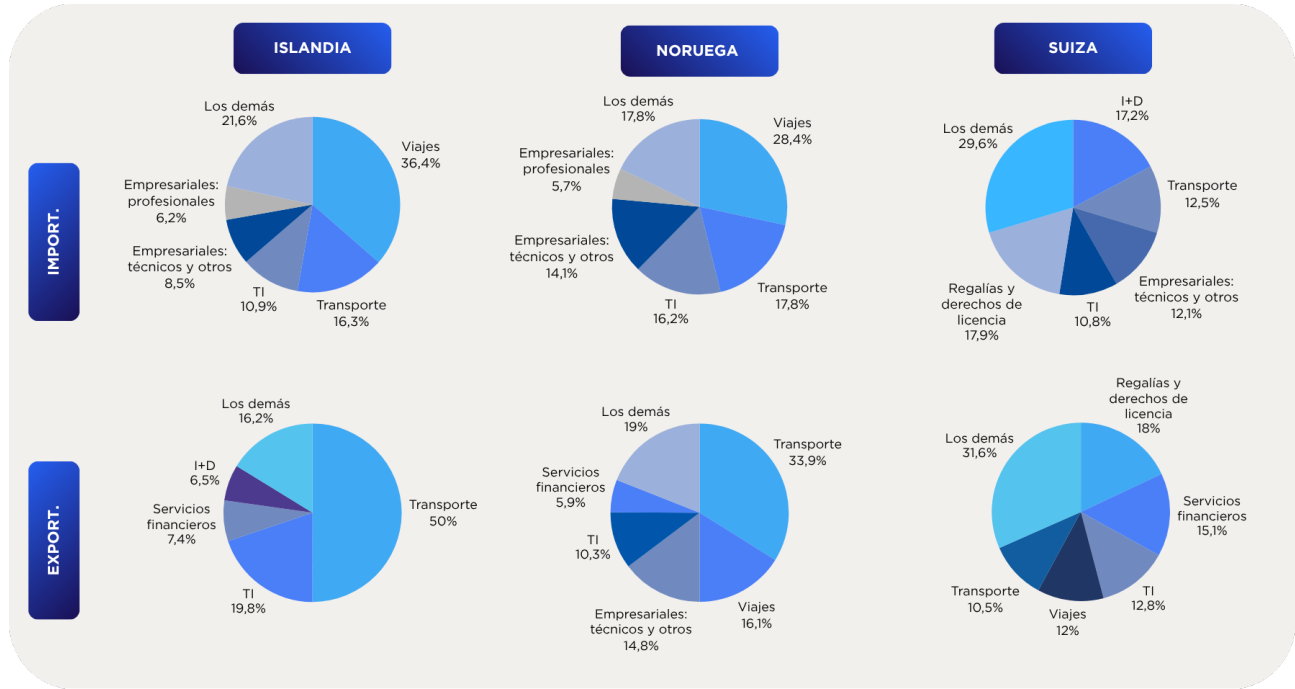
La EFTA no tiene un perfil de exportación de servicios homogéneo entre sus países. En exportaciones, Suiza tiene una distribución entre tipos menos concentrada, sus principales categorías son regalías y derechos de licencia, servicios financieros y TI, reflejo del peso de la industria farmacéutica y química, las casas matrices de multinacionales y la fuerte presencia de los sectores bancario y financiero.

Los servicios tradicionales ocupan buen porcentaje de las exportaciones de los otros países miembro, para ambos el servicio de mayor monto es el transporte, probablemente asociado al desarrollo marítimo. La segunda categoría con más participación en el caso de Noruega son los servicios empresariales técnicos y para Islandia los asociados a TI. Aunque Islandia registra menores montos en el total, es el único con balance superavitario.

⁶ Fuente: UNCTAD

Las importaciones presentan patrones similares a las exportaciones, Islandia y Noruega con concentración de servicios tradicionales y los servicios más comprados de Suiza también son las regalías y derechos de licencia.

Figura 6
Exportaciones e importaciones de servicios
2025, porcentaje de participación por tipo

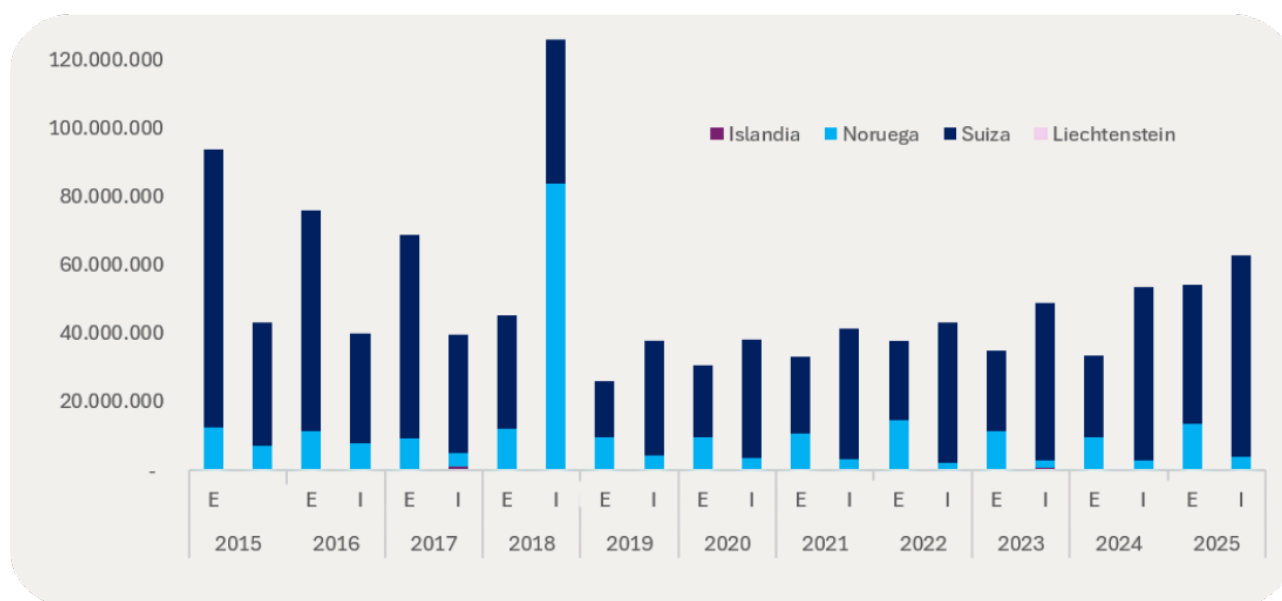


Fuente: UNCTAD

3. COMERCIO DE BIENES URUGUAY-EFTA

Dentro de la EFTA, los socios comerciales de Uruguay que destacan son los países con más población: Suiza y Noruega. En el caso de Islandia, los intercambios han sido por montos pequeños y esporádicos en la última década. Por otra parte, para Liechtenstein no se detectaron datos exactos, aunque podrían estar accediendo a productos uruguayos por su unión aduanera con Suiza.

Figura 7
Comercio Uruguay – EFTA
2015-2025, dólares



Fuente: elaborado por Uruguay XXI con base en datos de la Dirección Nacional de Aduanas, Banco Central del Uruguay, Montes del Plata y SiGes Nueva Palmira.

3.1 Exportaciones

Las exportaciones sufrieron una disminución en comparación con los valores del principio de la década. El producto que explicó esta variación fue el oro que se exportaba a Suiza, cuyo monto se redujo considerablemente hasta 2019 y a partir de 2020 se volvió directamente nulo. A partir de ese año y hasta 2024, las ventas totales hacia la EFTA rondaron entre US\$ 30 millones y US\$ 38 millones.

Sin embargo, en 2025 las exportaciones fueron de US\$ 54 millones, lo que significó un crecimiento de 61% respecto al 2024, explicado principalmente por la carne bovina con una incidencia de 58,2% y un aumento en valor neto de US\$ 20 millones para Suiza y Noruega.

A su vez, dos productos se destacaron por su crecimiento en 2025: las exportaciones de lana y tejidos hacia Noruega multiplicaron por más de siete su valor, alcanzando US\$ 1,7 millones, mientras que el cannabis hacia Suiza casi se multiplicó por nueve, hasta US\$ 1,2 millones.

Figura 8
Exportaciones hacia Suiza y Noruega
Montos 2024-2025, millones de dólares y variación porcentual

SUIZA				NORUEGA			
PRODUCTOS	2024	2025	Var(%)	PRODUCTOS	2024	2025	Var(%)
Carne bovina	22	38	73%	Carne bovina	7,0	11	52%
Cannabis	0,1	1,2	780%	Lana y tejidos	0,2	1,7	636%
Carne ovina y caprina	0,5	0,3	-36%	Pescados y productos del mar	1,6	0,6	-65%
Resto de productos	1,3	1,0	-21%	Resto de productos	0,8	0,7	-6%
Total	23	41	69%	Total	10	14	43%

Fuente: Uruguay XXI con base en datos de Dirección Nacional de Aduanas, Banco Central del Uruguay, Montes del Plata y SiGes Nueva Palmira

En el primer semestre de 2026 se registró un marcado crecimiento: las exportaciones al bloque pasaron de US\$ 23 millones en 2025 a US\$ 40 millones. Este aumento interanual de 74% fue impulsado por la carne bovina, margarina y aceites, artículos de relojería y metales preciosos. Esto marca un panorama favorable para el crecimiento futuro.

En cuanto a las empresas, en 2025 exportaron a la EFTA 17 frigoríficos, entre ellos destacaron el Frigorífico Las Piedras, Breeders & Packers, Pulsa y Canelones. Por fuera del sector sobresalieron Engraw export & import en lanas y Tofirix con cannabis.

3.2 Importaciones

A partir de 2019, las importaciones de EFTA superaron cada año a las exportaciones hacia el bloque. En este caso, la gran mayoría de transacciones surgieron desde Suiza que ocupó el 93% del total. Los productos farmacéuticos representaron más de la mitad de su monto.

Figura 9
Importaciones con origen EFTA
Productos y países 2025, millones de dólares



Fuente: elaborado por Uruguay XXI con base en datos de la Dirección Nacional de Aduanas.

4. INVERSIONES EN URUGUAY

La Asociación Europea de Libre Comercio ha tenido presencia constante en las inversiones de Uruguay en los últimos años. Existen más de 40 empresas de origen EFTA instaladas en Uruguay dedicadas a actividades variadas.⁷ Entre las empresas grandes también se presenta diversidad, incluyen fábricas y empresas de servicios que demandan capital humano calificado asociado al sector de *software* y financiero.

Figura 10
Principales empresas de origen EFTA operando en Uruguay
Según empleo generado.



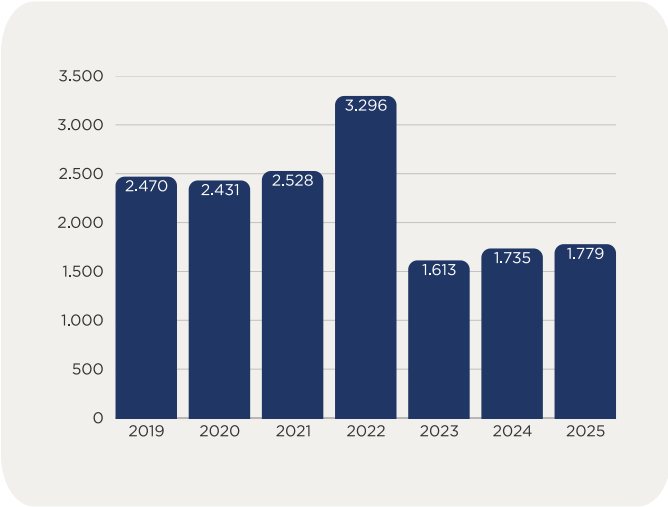
Fuente: elaborado con base en datos de Uruguay XXI.

Según el Banco Central del Uruguay, el componente de capital del stock de inversión extranjera directa (IED) de origen suizo en Uruguay se ubicó en US\$ 1.779 millones en 2025 y representó el 4% del stock de IED de Uruguay, siendo el décimo país entre los principales orígenes mundiales.⁸

⁷ El registro de empresas extranjeras elaborado por Uruguay XXI no es taxativo ni constituye un registro oficial. Se trata de una herramienta de trabajo interno, confeccionada a partir de diversas fuentes de información de acceso público, así como de información compartida por embajadas y cámaras binacionales. Se actualiza anualmente.

⁸ Nota: solo se presenta Suiza porque la fuente no desagrega la IED de los restantes países de la EFTA, que quedan incluidos en "Otros de Europa".

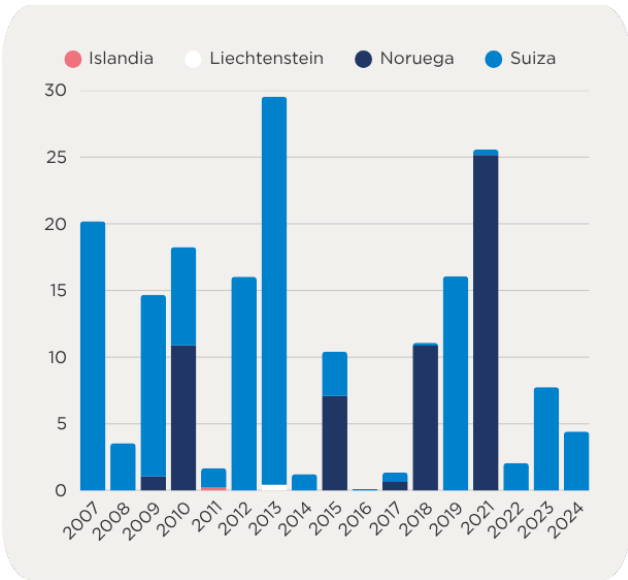
Figura 11
Stock de capital de IED Suiza en Uruguay



Nota: solamente se consideran las participaciones de capital. Fuente: elaborado por Uruguay XXI con base en el Banco Central del Uruguay (BCU).

Los proyectos de inversión de empresas del bloque promovidos por la COMAP (Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones) aportan una dimensión adicional de esa presencia. En el período 2007-2024, las recomendaciones para EFTA totalizaron más de US\$ 183 millones, con proyectos destacados en las actividades del sector pesquero, elaboración de productos de molinería y aceite y de aserraderos. Si bien Suiza se mantiene como el principal del bloque, Noruega tuvo importante participación en el período.

Figura 12
Proyectos de inversión promovidos por capitales de EFTA
2007-2024, millones de dólares



Fuente: COMAP

5. ACUERDO EFTA – MERCOSUR⁹

El acuerdo de Libre Comercio entre la EFTA y el Mercosur fue firmado el 16 de setiembre de 2025 en Río de Janeiro. Para que las preferencias comiencen a aplicarse entre dos Estados, cada uno debe completar sus procedimientos internos de aprobación y luego depositar el instrumento de ratificación. El acuerdo puede entrar en vigor entre los países que hayan cumplido estos requisitos, sin necesidad de esperar a que todos los signatarios completen el proceso. En concreto, comienza a regir el primer día del tercer mes siguiente al depósito efectuado por, al menos, un Estado de la EFTA y uno del Mercosur. Brasil será el primer miembro del Mercosur en implementar el acuerdo, estará en vigor con Islandia en octubre y con Noruega en noviembre. Uruguay ya completó la aprobación parlamentaria y designó a un embajador para efectuar próximamente el depósito. Los demás Estados se encuentran aún en la etapa legislativa. En particular, Suiza aprobó por ambas cámaras el acuerdo, pero puede entrar a una instancia de plebiscito.

El acuerdo incluye una serie de compromisos en comercio de bienes y servicios, compras públicas, inversiones, derechos de propiedad intelectual, desarrollo sostenible, diálogo e intercambio de información, entre otros.

Para poder acceder a las preferencias se estipulan reglas de origen para cada producto, las cuales se detallan en el anexo de Comercio de bienes. En los siguientes anexos del mismo capítulo se estipulan los compromisos arancelarios de las partes. El Mercosur acordó un cronograma unificado; por cada producto se define una única categoría de desgravación, aunque la base arancelaria puede variar por país.

Por otro lado, los miembros de la EFTA presentaron sus Compromisos Arancelarios de forma individual (Liechtenstein suscribe los de Suiza). Como regla general, los bienes industriales reciben mayor apertura, eliminando los derechos arancelarios en muchos casos. En particular Noruega otorga exención a la gran mayoría de los bienes de los capítulos 25 al 97 e Islandia a todo lo denominado NAMA (bienes manufacturados, industriales, no agrícolas) que incluye también a los pesqueros.

Las restricciones están más concentradas en los productos agrícolas, materializadas en concesiones parciales, contingentes y exclusiones. Esto no quiere decir que no haya mejores condiciones de acceso para este tipo de productos: en algunos casos se reducen o eliminan sus aranceles sin restricción de volumen, y en otros la preferencia opera dentro de un contingente, ya sea una cuota preexistente de la Organización Mundial del Comercio (OMC) o un contingente bilateral reservado al Mercosur.

⁹ Acceso al texto completo: [Tratado de Libre Comercio entre Mercosur y EFTA | Ministerio de Relaciones Exteriores](#)

Figura 13
Contingentes arancelarios otorgados al Mercosur con más potencial para Uruguay

SUIZA

ACEITES CRUDOS DE SOJA Y MANÍ	3.000 t	CARNE OVINA	200 t	MIEL NATURAL	2.000 t
ACEITE DE OLIVA	1.000 t	LECHE Y NATA	300 t	TORTAS DE SOJA PARA ALIMENTACIÓN ANIMAL	20.000 t
ARROZ	1.000 t	MAÍZ	8.000 t	TRIGO	1.500 t
CARNE BOVINA	3.000 t	MANTECA	100 t	VINO TINTO	50.000 hL

NORUEGA

CARNE BOVINA	666 t	TORTAS Y RESIDUOS DE LA EXTRACCIÓN DE ACEITE DE SOJA*		5.000 t	
*Exención total sin cupo para alimento para peces					
TRIGO DURO PARA ELABORAR PASTA	8.000 t	MAÍZ	10.000 t	MIEL NATURAL	90 t

Fuente: Anexos II a V del acuerdo (listas de compromisos arancelarios relativos a bienes).

Por su parte, el contenido del acuerdo respecto al comercio de servicios se basa en los lineamientos de la OMC. La propuesta es disminuir las barreras a la exportación de servicios. Cada uno de los Estados involucrados presentó una lista de compromisos específicos en todos los modos y otra de excepciones particulares.

El capítulo de inversiones también incluye una lista de compromisos individuales por país. Se busca generar mecanismos de facilitación de información y colaboración internacional, especialmente entre organismos responsables de promoción de inversiones.

6. ACUERDOS BILATERALES

El Acuerdo EFTA-Mercosur no afecta los acuerdos bilaterales previos, los complementa o profundiza. A continuación, se detallan los acuerdos vigentes a la fecha.

Islandia

- **12/10/2012** - Acuerdo sobre intercambio de información en materia tributaria ([Ley N° 18.977](#)).

Liechtenstein

- **31/07/2012** - Acuerdo para evitar la doble imposición en materia de impuestos sobre la renta y el patrimonio ([Ley N° 18.933](#)).

Noruega

- **13/12/2013** - Acuerdo sobre intercambio de información en materia tributaria ([Ley N° 19.170](#)).

Suiza

- **30/03/1991** - Acuerdo de Fomento y Protección Recíproca de Inversiones ([Ley N° 16.176](#))
- **23/12/2011** - Acuerdo para evitar la doble imposición en materia de impuestos sobre la renta y sobre el patrimonio ([Ley N° 18.867](#)).
- **24/08/2012** - Convenio entre Uruguay y Suiza para evitar la doble imposición en materia de impuestos sobre la renta y sobre el patrimonio y su protocolo. Notas reversales ([Ley N° 18.958](#)).
- Uruguay es beneficiario del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) de Suiza, por el que accede a un trato preferencial sin reciprocidad. [Más información](#).



Uruguay XXI
PROMOCIÓN DE INVERSIONES,
EXPORTACIONES E IMAGEN PAÍS

