



为什么在乌拉圭投资？

乌拉圭已经以其高透明度作为可信赖国家获得国际的认可。依靠其长期稳定的民主制度和强有力的法律保障, 乌拉圭的政治和社会环境非常稳定, 长期保持在主要排名榜的前沿位置。

排名榜	乌拉圭在拉美国家中的名次
民主指数 (经济学人智库, 2015年)	#1
低贪污腐败率 (国际透明组织, 2015年)	#1
繁荣指数 (列格坦研究所, 2015年)	#1
法律状况指数 (世界正义工程, 2015年)	#1
报刊自由度 (记者无国界组织, 2016年)	#2
全球治理指标 (世界银行, 2015年)	#2
全球和平指数 (经济与和平研究所, 2016年)	#3



开展贸易活动的便利条件

近十二年来有利的投资环境和持续的经济增长已经使得乌拉圭成为一个吸引外国投资者并信赖的地方。另外乌拉圭的法律法规同样也为投资者提供各种便利条件。

乌拉圭人掌握各种语言, 都经过相应的培训, 其薪资要求也非常具有竞争力。值得强调的是乌拉圭的基础教育、技术教育和大学教育非常普遍, 且质量很高, 乌拉圭员工的灵活性和便利性使得他们非常容易适应新的生产或工艺流程。

乌拉圭的扫盲率为98%, 在拉美国家中为最高, 政府确保从学前教育到大学教育都是免费的。



乌拉圭21
投资、出口和国家品牌
形象的促进

invest@uruguayxxi.gub.uy
www.uruguayxxi.gub.uy
(+598) 2915 3838



公司里外国资金配置无限制



不要求本地对应人, 也不要求提前获得许可或登记



外国人和本国人交易无差别



利益分配无限制



全国内实行唯一税务制度



汇率市场自由



政府对投资者提供什么激励措施？

不管是工业、贸易, 还是在国家范围内提供的服务业, 乌拉圭针对各种不同的投资活动提供多种激励措施。其中主要的就是《投资法》、部分激励政策、自由贸易区、自由的港口和机场制度、公共——私人股份合同、工业园和临时许可。



《投资法》 提供了什么样的优惠条件？

无论从事任何行业的公司, 只要开展由政府推动的投资活动, 都将获得以下优惠条件:

- 对于在蒙得维的亚开展的为期八年的民用工程和在国内外其他地方开展的为期十年的民用工程的固定资产的活动财产, 其终身获得财产税免税优惠
- 于本国工业无竞争压力的已申报的 (新旧) 机械和设备的进口税获得免税优惠。
- 民用工程范围内材料和服务的采购享受退还出口商增值税 (IVA) 的优惠。
- 企业税 (IRAE) 按照一定标准估算最大金额和最长期限后实行免除政策, 其中包括对雇佣率 (30%)、分权管理率 (15%)、出口增长率 (15%)、最干净生产和/或I+D投资(20%)和扇形指数 (20%) 的衡量估算。免税率为固定资产中投资额或申报文件中申报的无形资产的20%至100%。免税享受期限按照规定公式进行计算, 且不少于三年。



乌拉圭21
投资、出口和国家品牌
形象的促进

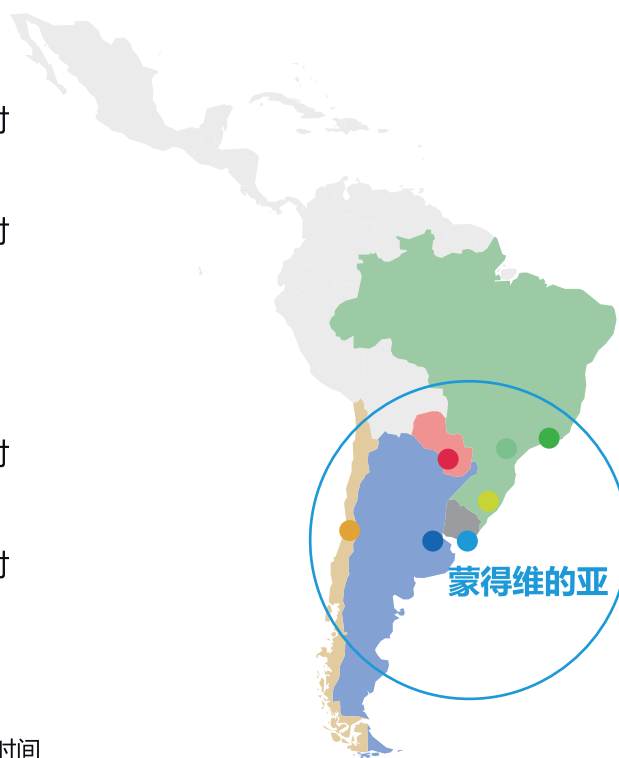
invest@uruguayxxi.gub.uy
www.uruguayxxi.gub.uy
(+598) 2915 3838



进入拉美市场的门户

- **里约热内卢**
2400千米/72——96小时
- **圣保罗**
1970千米/72——96小时
- **阿雷格里港**
840千米/48——72小时
- **圣地亚哥**
1900千米/72——96小时
- **亚松森**
1350千米/72——96小时
- **布宜诺斯艾利斯**
250千米/48小时

距离单位: 千米, 以及卡车运输时间
(包括平均海关时间)



- 超过2亿五千万人口的区域市场中的战略位置使得乌拉圭成为进入和在拉丁美洲大西洋海岸实现输送的最佳选择。
- 主要的生产中心和消费中心通过拉丁美中最密集的国家公路网相互连通。区域现代水路系统、港口和机场更加方便了货物的国际运输。



物流和基础设施特点

- 仓储、包装、贴标、组装和安装等传统业务共同推动增值服务的物流业的发展。
- 现代化的服务平台在其仓库里把其价值加入供应链中, 将仓储点设置在消费市场的附近。



具有竞争力的优势

- 现代化的码头和机场基础设施和具有竞争力的便利条件使得乌拉圭成为南方共同市场和乌拉圭国家货物运输的良好选择。
- 利于运输和物流业务的法律法规, 包括自由贸易区制度、自由港口和机场、海关仓库和临时许可制度。
- 乌拉圭通过“海关无纸化”的港口系统和对外贸易单一窗口 (VUCE), 已实现其国际贸易流程的现代化, 灵活并简化了海关手续。
- 通过国家物流研究院 (INALOG), 召集并协调公共和私人机构, 使国家加强成为国际物流平台。
- 与物流服务有关的供应链质量高, 减少了运输时间, 通过减少仓储调拨, 降低了投资成本, 缩短了最佳交货期, 降低了具有竞争力的国际运费。
- 在PPP模式下, 公共管理机构在某确定期限内负责私有部门 (根据效率标准将一些风险转移) 的公共基础设施的设计、建筑和运营, 或部分内容, 以及可能的融资问题。其他模式包括私有部门的招标特许权和签约权、价格竞争、信托和其他的乌拉圭已经拥有丰富经验的模式。在所有模式中, 每种风险的定义和管理都是至关重要的, 同样融资的结构化也是一个关键的部分。



在乌拉圭进行基础设施投资

乌拉圭政府规定了基础设施投资的优先性, 以保障乌拉圭经济增长的可持续性和生产率水平。这取决于公共预算和私有预算的融资力。以下是已经公布的计划:

2015年至2019年投资计划

		百万美元
能源	气化工厂; 输电网; 风能、太阳能和生物能	4230
道路网	国家道路的重建、修复和完善	2360
社会基础设施	早期幼儿中心、教育中心、医院和监狱设施的完善	1870
住房	社会住房	1320
通信	电信网	750
水和卫生设施	卫生网络、饮用水、废水处理	550
港口	码头、河道疏浚、港口	550
铁路	铁路和轨道材料	360
其他		380
总计		12370

投资模式

预计以上1/3的投资将通过公私合作 (PPP) 合同来实现。而其余的2/3同样也可以通过其他模式与私有部门进行签约合作。

融资的可行性

在提供融资的各机构中, 其中主要的是:

- **机构投资:** 保险储蓄基金会管理人组织 (AFAPs) 在储蓄成员和储蓄金额上都已经实现持续性增长, 他们需要将其投资项目分散到各类长期资产投资项目和经过高度认证的信贷投资中。
- **基础设施基金:** 由CAF管理的五亿美元基金, CAF将投入其中的10%到有私人部门参与的公共项目中。
- **商业银行:** 对基础设施项目融资感兴趣。在类似的基础设施项目中具有稳定性和流动性, 同样也很有经验 (例如: 乌拉圭的能源项目)。
- **多边组织:** 包括在最大力度支持国家结构改革的大环境里进行基础设施项目融资 (BID、世界银行、CAF)。
- **当地零售市场:** 对将公共储蓄投入到证券市场表示感兴趣 (蒙得维的亚证券交易所、SA证券电子交易所、私人投资基金等)。
- **外国投资者:** 对在乌拉圭投资非常感兴趣, 一个投资意愿坚定的国家。

长期的公共持续性 (只针对PPP项目)

法律对PPP合同有两点财政要求:

- 各项付款的当前净价值不得超过PIB的7%。
- 年付款额不得超过PIB的0.5%

传统模式下实施的项目的可持续性同样也由国家法律通过的五年计划预算来保驾护航。



法律框架1 公私合作

公私合作项目

2011年7月《18786号法》规定了适用于公私合作 (PPP) 合同制度的法律框架。由《17/012号法令》和《280/012号法令》进行约束。以前期经验为基础, 依据《251/015号法令》的内容来完善标准规定。

适用范围

法律允许在以下领域内签订合同:

- **基础设施**: 道路、港口、机场和铁路工程
- **监狱** (不包括安全、卫生设施和囚犯再教育方面的服务)
- **教育中心** (不包括教育服务)
- **健康中心** (不包括卫生设施服务)
- **社会住房**
- **能源基础设施和废料处理**

公共机构的主要成员

发包公共管理机构: 对项目实施有兴趣的公共机构。

公私合作项目单位——经济和财政部 (MEF): PP项目的登记、评估、控制和跟踪的负责单位。

国家发展协会 (CND): 负责在PPP项目合同结构化和发展期间提供支持和咨询业务的非国家性质的公共权利法人。

规划和预算办公室 (OPP): 代表共和国负责协调公共部门投资的国家公共投资系统的执行单位。

账户法庭 (TC): 负责在预算执行和所有与公共财政有关的管理活动控制期间执行监视职能的检查机构。

主要特点

最佳实践: 必须对项目进行可行性和收益性进行评估, 包括进行技术、法律、经济和金融方面的分析。通过CND以最佳国际标准为基础而制定出来的《最佳实践指南》中推荐的方法, 必须确定提出的签约模式能够使国家获得最大的经济利益。

公开召集意向单位: 公共管理机构可以采用任何具有竞争力的方法来对意向单位进行公开召集: 招标、拍卖、竞争力对话。

标书的判归: 发包的公共管理机构可以采用临时判归, 并且必须将判归结果通知所有投标人。而一旦金融结构化程序结束后, 立即进行最终判归。投标人必须提交承诺函, 承诺在判归后成立一个专门的中标项目公司。临时中标人提交公司章程以供发包方在三十个工作日内进行章程审核。

要求的担保: 担保金额和担保要求在公开召集文件中有规定。要求要有标书维持保证金和合同履行保证金。

合同的修改和重新谈判: 合同应承认管理机构修改合同的权力。新的投资额不得超过原合同预算的20%。规划和预算办公室 (OPP)、经济和财政部 (MEF) 和账户法庭 (TC) 将有45天的时间处理该修改事宜。承包商有权利获得相应的经济赔偿。若因不可抗力因素造成合同修改的内容很多, 或者按照某些原因对合同进行审核时双方不能就修改意见达成共识, 可以要求对合同进行重新谈判。

分包: 承包商可以对第三方进行分包, 合同或招标文件有其他规定的情况除外。

合同的转让: 承包商必须提前向发包的公共管理机构提出明确的授权申请, 才能转让全部或部分PPP合同。

争议的解决方法: 向仲裁机构提出上诉。仲裁人将由双方共同认可的方式进行指派。若是未能达成共识, 当庭法官将会召开仲裁法庭。法庭做出的裁决是不可再上诉的。

财政利润: 《045/013号法令》规定, 国家政府可以授予PPP合同《投资促进法》(《16.906号法》) 规定的财政利润。《181/015号法》规定了偿还无形资产的标准。

签约流程步骤

流程的开始

一个公私合作合同的正式启动可以是公开招募或者是私下招募。

公开招募

发包的公共管理机构



私下招募



教育基础设施



乌拉圭是拉丁美洲中人均收入最高的国家, 并且人均收入在近十年来也保持着持续增长。因此也致力发展教育行业, 人人接受教育, 成为社会的支柱, 不仅在新技术和数字技术推广方面, 也在投资和基础设施方面建立最好的教育结构。

从全国调查开始, 实施一个新工程和扩建工程计划、一个市政府维修计划和一个地理参考系统, 以确定在各种指标中, 各工程的优先性。

工程数量: 211, 分布在各合同中

工程类型:

- 早期幼儿看护中心——CAIF : 300m²/u
- 幼儿园: 575m²/u
- 全日制学校: 1400m²
- 初级教育: 1300m²
- 技术培训点: 2500m²/u
- 体育馆

区域范围: 该项目中待设立的中心将分布在全国范围内, 虽然其中有将近一半会设立在首都区域。

预计的初期投资: 约4亿美元, 每个合同5千万至1亿美元。

PPP合同期限: 20年 (预计) 。

下一波招标:

- 招标1: 2016年第四季度, 44所幼儿园和15个早期幼儿看护中心。
- 招标2: 2017年下半年
- 招标3: 2017年第四季度
- 招标4: 2018年下半年

发包的管理机构:

• **国家初级教育管理机构 (ANEP):** 负责制定、实施和开展教育政策的机构。目前, 有超过67000人在公共教育中心工作。

• **乌拉圭儿童和青少年研究所 (INAU):** 是执行社会政策, 引导保护家庭、儿童和青少年的直接机构。其目的在于推动、保护和恢复男童、女童和青少年的权利。

• **儿童和家庭看护中心 (CAIF计划):** 在国家政府、民间社会组织 (OSC) 和市政管理机构之间制定一项跨部门联盟的公共政策, 旨在确保通过城市和乡村模式保护和推动从受孕期起至三岁的男童和女童的权利, 以及贫困和/或处于社会弱势的家庭的权利。



教育基础设施



待签约的业务活动：

执行设计: 根据以下几点, 针对每个工程完成适当有效的执行设计:

- ANEP和INAU提出的草案
- 土地特点和所在位置的其他特征

必须考虑到技术方面和相关要求指定的维护期限。

融资: 筹集工程研究、设计、建造和设备配备期间所有的成本费用, 以及合同履行相关的成本费用。

建造: 实施合同中规定的所有计划、设计和项目中设计的工程。

维护: 根据相关招标文件规定的要求, 对通过审核的工程和构成合同组成部分的设备完成所有预防性和修正性维护工作。

其他服务: 完成清洁工作 (常规清洁和彻底清洁、灾害控制和园艺工作) 。

给承包商的回报

作为投资的回报, 承包商将会获得:

- 设施和服务的使用费 (PPD)
 - $PPD = \text{以实际使用水平为基础调整过的标书价格} + \text{加上基础设施的状态质量}$
- 给承包商的回报以指数化单位的形式进行支付 (经通货膨胀调整的当地货币) 。



乌拉圭21
投资、出口和国家品牌
形象的促进

invest@uruguayxxi.gub.uy
www.uruguayxxi.gub.uy
(+598) 2915 3838



法律框架2 其他签约模式

基础设施项目: 其他签约模式

除了新兴的PPP法律之外, 私有部门还可以参加其他签约模式下的投资活动。其中主要的有:

传统公共工程

TOCAF (会计和金融管理制度)
政府负责投资, 并与私有部门签订服务合同。

特许经营

《特许经营法》(15637号)
通过对特许经营的机构进行传统招标或拍卖。

信托

《信托法》(17703号)
成立信托会, 负责基础设施的管理和使用。

其他

与公共企业签订直接合同

- PPA (《购电协议》): 政府同意以某价格购买能源。
- 租赁
- 信托



乌拉圭21
投资、出口和国家品牌
形象的促进

invest@uruguayxxi.gub.uy
www.uruguayxxi.gub.uy
(+598) 2915 3838

建造国家北部地区500 kV 环网



- **项目描述:** 通过信托/经营租赁方式建造乌拉圭萨尔托格兰德-古奇亚贝拉尔塔-塔瓜伦波之间的500 kV 输电线；古奇亚佩拉尔达-塔瓜伦波站500/150 kV 输送线；扩建500 kV 梅洛站

该项目旨在加强国家电力供应和输送能力和可靠性。

- **地点:** 赛罗拉尔格, 塔瓜伦波, 萨尔多
- **总投资:** 1,68 亿美元
- **开始时间:** 2019 年
- **合同日期:** 2020 年
- **施工期限:** 36 个月
- **运营期限:** 40 年
- **机构:** 国家电站和输电管理局 (UTE)



港口国家段 卡布罗渔港



- **项目描述:** 建造码头，吹填后区，疏浚港池，建造水泥地坪，建造通往港口的街道
- **项目范围:** 港口基础设施
- **地点:** 蒙得维的亚
- **总投资:** 1.4 亿美元
- **开始时间:** 2019 年
- **施工期限:** 24个月
- **当前阶段:** 工程项目策划书 调整阶段
- **机构:** 国家港务局

物流港口

萨亚戈角

- 物流区 -



- **项目描述:** 该项目是国家港务局扩建战略的一部分，以补充蒙得维的亚港的土地面积。该项目的目标是通过提高区域性和国家港口系统的物流效率来扩大港口基础设施的能力。再100公顷的面积上，实现水陆连接，计划开展自由港体制下的业务，包括：再包装，重新贴标签，分类，分组和拆分，集装箱的合并和拆卸，处理和分割以及其他服务 连接，和/或采用物流仓储制度。

这对投资者和物流公司来说是一个很好的机会，可以在一个全新的分发中心设立办事处，通过乌拉圭促进区域或国际商品出入，以蒙得维的亚港为枢纽港。

- **项目类型:** 物流/ 基础设施
- **地点位置:** 蒙得维的亚.位于蒙得维的亚海湾西端，是蒙得维的亚的物流和港口轴的一部分
- **总投资:**
第一阶段:
建造新的道路，改善现有道路，污水下水道，雨水下水道水下，饮用水（水塔），电力和照明：2000万美元。
第二阶段:
港区内其他工程，完成第一百公顷：4200万美元.-
第三阶段:
与港区相邻的新区，增建100公顷，与现有的相似：7100万美元
- **开始时间:** 待定
- **当前阶段:** 第一阶段: 制作项目执行策划书
- **参与方式:** 据第 412/992 号法令. 第 17.555 号法律 以及第 442/002 号法令。 PPP (公司
- **机构:** 国家港务局



物流港口

萨亚戈角

- 码头 -



- **项目描述:** 该项目是国家港务局扩建战略的一部分，以补充蒙得维的亚港的海洋和陆地面积。

该项目旨在实现萨亚戈角港口的海上连接，扩大其对接能力和停靠码头的规模。

计划建造能停靠船身长达110米长船舶的防波堤和新码头。

- **项目类型:** 物流/ 基础设施
- **地点位置:** 蒙得维的亚. 位于蒙得维的亚海湾西端，是蒙得维的亚的物流和港口轴的一部分
- **总投资:** 1亿美元
- **开始时间:** 2020 年
- **当前阶段:** 研究运营可行性
- **参与方式:** 据第 412/992 号法令. 第 17.555 号法律 以及第 442/002 号法令。PPP (公司参与) – 第 18.786号法律。
- **机构:** 国家港务局

